

다시 4월. 세월호 참사 5주기 기억행사

세월호참사 진상규명 과정과 앞으로의 과제

사회복지사 서희정

(전 4.16세월호참사 특별조사위원회 조사관,

전 4.16세월호참사 국민조사위원회 조사연구단장)

세월호 참사 5주기 기억행사

*이 자료는 2018. 2. 6. 토론회에서 발표한 자료를¹ 수정하였음

목 차

- 세월호 참사의 진상규명 과정과 상황
- 세월호 참사의 진상규명이 되어야 하는 이유
- 세월호 참사의 성격
- 세월호 참사 진상규명 과제
- 우리들의 과제
 - 재난조사의 목적
 - 우리들의 과제

세월호 참사 진상규명 과정

2014. ~ 2019 현

2014.11.	- '4·16세월호참사 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법' 의결
2015. 1.	- '4·16세월호참사 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법' 제정
2015. 02. ~ 2016. 09	- 4·16세월호참사 특별조사위원회 구성 - 4·16세월호참사 진상 조사 강제 종료(2016. 7. 27. ~2016. 6. 30.) - 강제 종료 후 정부지원 없이 3개월 활동
2016. 10. ~ 2017. 06.	- 4·16세월호참사 특별조사위원회 강제 종료 이후 조사관 모임 진행
2017. 01. ~ 2018. 03.	- 4·16세월호참사 국민조사위원회 활동(국민 활동)
2017. 03. 02.	- '선체조사위원회의 설치 및 운영에 관한 특별법' 의결
2017. 04.~ 2018. 08.	- 선체조사위원회 구성 및 조사(선체를 통한 침몰원인, 인양 관련 등 조사)
2017. 11. 24.	- '사회적 참사의 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법'(사회적참사 특별법) 의결
2018. 04. ~현재	- 가습기살균제사건과 4·16세월호참사 특별조사위원회(이하 사회적참사 특위) 구성 - 12/11 조사개시

세월호 참사 진상규명 상황

진상규명 상황

- 구조하지 않은 국가 책임을 1명의 공무원에게만 책임을 물음.
 - 세월호참사 발생에 있어 국민을 구조하지 않은 책임, 형사처벌은 현장에 도착했던 123정 김경일 정장(2018. 2월 출소)에게만 물음
- 1기 특조위 강제 종료와 조사방해로 조사하지 못함.
 - 왜 구조하지 않았는지?
 - 왜 피해자를 사찰하며 인권침해를 했는지?
 - 왜 침몰원인의 프레임을 만들었고 증거를 훼손했는지?
 - 왜 언론통제와 여론조작을 하였는지? 등의 조사과제가 이전과 거의 동일하게 있음.
 - 조사를 방해한 이유는 무엇인가?
- 박근혜 정부의 조직적 은폐·조작의 증거물에 의해 진상규명 되어야 할 과제가 증가함.
 - 고 김영한민정수석 비망록, 안중범 수첩, 대통령비서실장 지시사항, 청와대 문건 및 증언 등
 - 기무사 자료 / 사법 농단

세월호 참사 진상규명 상황

진상규명 상황

- 선체조사위원회 침몰원인 조사 마무리 못하고 해산
 - 침몰원인 조사에 있어 내인설과 외인설 두 가지로 보고서 마무리
- 가슴기살균제사건과 4·16세월호참사 특별조사위원회 (이하 ‘사회적참사 특위’) 조사 진행 중
 - 위원 구성이 정당 추천으로 됨에 따라 조사대상자 격인 위원이 포함되어 구성됨
현재 1기 특조위 방해 위원인 황전원이 지원소위원회의 상임 소위원장임
 - 2018. 12. 11. 조사 개시
 - 세월호 cctv 증거자료 교체에 대한 의심 단서를 확인하여 발표(2019. 3. 28.)
 - 수사권이 없음에 따라 조사의 어려움이 있음

진상규명이 되어야 하는 이유

세월호 참사는 국가가 만든 참사입니다.

세월호 참사의 진상규명은 국가를 바로 세우는 길입니다.

세월호 참사의 진상규명은 모든 국민의 사회적 치유의 방법입니다.

세월호 참사는……

세월호 참사의 성격

국가가 국민을 구조하지 않은 참사.
이에 대한 독립적 조사를 국가가 방해하고 진실을 은폐한 참사

구조할 책임을 다하지 않고
국가폭력을 행사한 국가범죄

● 국가 시스템 무능력 이상의 부작위 상황

- 국민을 구조하지 않은 책임을 가진 국가조직과 사람들

● 국가 문서, 저장장치 등과 언론의 사전 조작 가능성, 사후 조작 가능성, 증거 인멸 가능성

- 작성 내용과 작성 일자 등의 불일치, 발생하지도 않은 미래시간에 대한 상황 작성
- 일어나지 않은 상황에 대한 언론보도
- 증거물들의 삭제, 폐기, 은폐의 가능성
- 컨트롤타워 관련 조사에 중요한 대통령의 업무부재를 확인할 수 있는 대통령 기록물이 30년간 봉인됨

● 의도적 여론 조작

- 관제시위, 언론통제, SNS 활용 여론 조작 등

세월호 참사는.....

세월호 참사의 성격

국가가 국민을 구조하지 않은 참사,
이에 대한 독립적 조사를 국가가 방해하고 진실을 은폐한 참사

구조할 책임을 다하지 않고
국가폭력을 행사한 국가범죄

- 정부의 조직적 은폐·조작 지시의 증거물 존재
- 국정조사, 검찰 수사, 감사원 감사와 진상규명 조사기구 조사를 조직적으로 방해
- 직접 피해자와 국민들 대상의 사찰, 고소, 고발
 - 정부 책임 관련 발언에 대해 정부의 명예훼손 고소, 고발 사례
 - 기무사, 국정원을 동원하여 민간인 사찰, 여론조작 등

정부의 구조 Show?



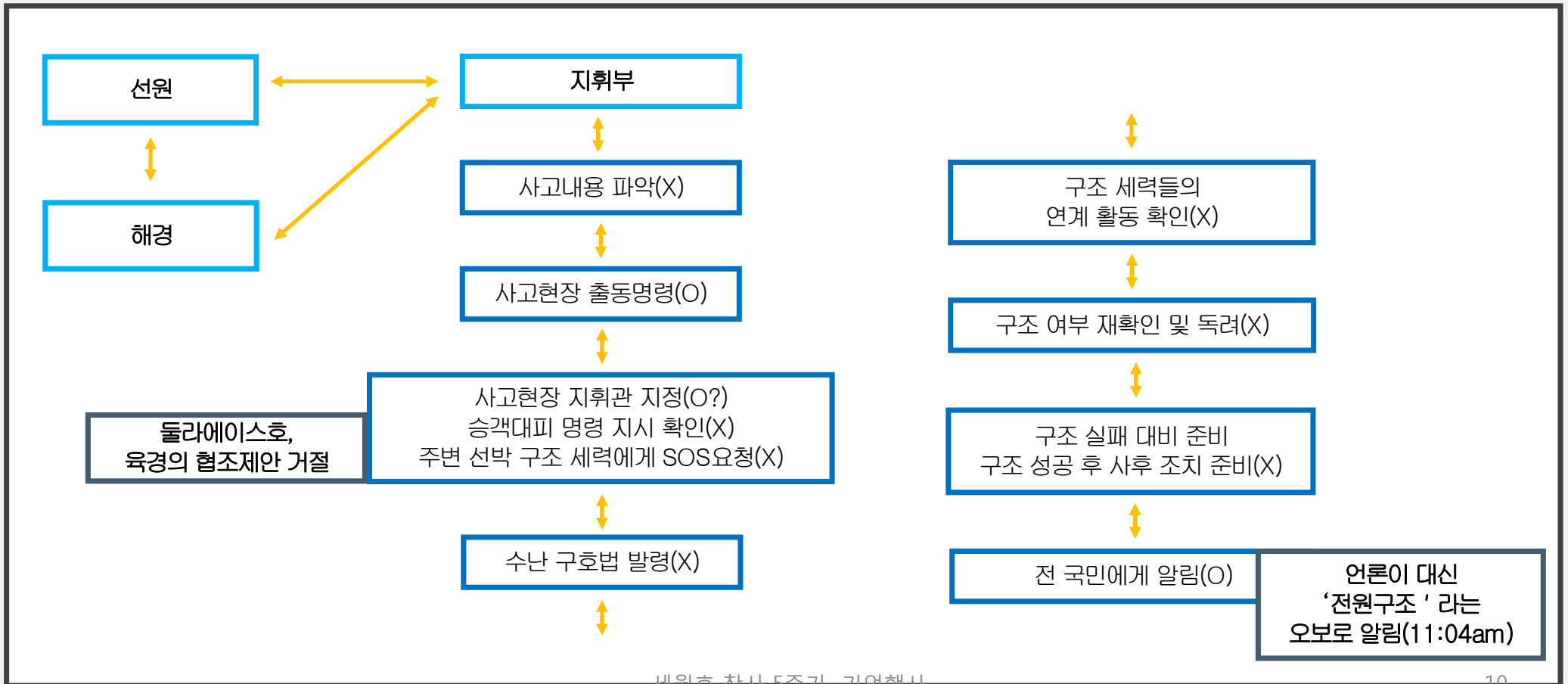
*출처 : 연합뉴스, 2015. 11. 3.

세월호 참사 5주기 기억행사



정부의 구조 Show?

참사 현장



정부의 구조 Show?

참사 현장

구조헬기, 123정

세월호와 교신(X)
퇴선 명령 대공 방송(X)
선내 직접 진입 후 승객 대피 안내 (X)
선원 통제 후 승객 대피 안내(X)
승객 우선 구조하도록 통제(X)
주변 구조 세력 이용하여 승객 구조(X)
선원만 우선 구조

*출처 : 4·16가족협의회, 2017, 『세월호 참사 진상규명 어디까지 왔나』, 41p

새롭게 등장한 진상규명 과제...

대통령의 업무 부재(7시간 30분)



국가안보실 '최초' 보고시각과 사고시각



국가위기관리 기본지침 사후변경

기무사 자료



사법 농단

대통령 비서실장 지시사항

진상규명 과제

대통령의 업무 부재(7시간 30분)

국가안보실 보고시각 - 사전인지/사후 조작?

세월호 최초보고서 당시 차청와대 어떻게 고쳤나

■ 국가안보실 최초 상황보고 이지 시간 조작

【국가안보실】
진도 인근 여객선(세월호) 침수, 승선원 474명 구조작업 중(1보)
[2014. 4. 16(수) 09:30]
□ 상황개요
○ 일 시 : 2014. 4. 16(수) 08:35경

【국가안보실】
진도 인근 여객선(세월호) 침수, 승선원 474명 구조작업 중(1보)
[2014. 4. 16(수) 10:00]
□ 상황개요
○ 일 시 : 2014. 4. 16(수) 08:35경
○ 장 소 : 전남 진도 사남면 33km 해상
최초 보고시간
30분 뒤로 사후 조작

■ 4월16일 최초 작성본 사후 수정

이름	수정된 날짜
140416 진도 인근 여객선 조난 1보 .hwp	2014-05-15 오후 9:54
140416 진도 인근 여객선 조난 2보 .hwp	2014-04-16 오전 10:46
140416 진도 인근 여객선 조난 3보 .hwp	2014-04-16 오전 11:25
140416 진도 인근 여객선 조난 4보(준비) .hwp	2014-04-16 오후 4:27
140416 진도 인근 여객선 조난 4보-1(준비) .hwp	2014-04-17 오전 9:37
140416 진도 인근 여객선 조난 신고.hwp	2014-04-16 오전 9:25

4월16일 최초 작성 파일을 5월15일 수정.
원본 문서 확인 불가

이름	수정된 날짜
140416 진도 인근 여객선 조난 1보(최종) .hwp	2014-10-23 오전 9:03
140416 진도 인근 여객선 조난 2보(최종) .hwp	2014-10-23 오전 9:04
140416 진도 인근 여객선 조난 3보(최종) .hwp	2014-10-23 오전 9:05

사고발생 6개월 지난 시점에
보고서 수정

세월호 참사 5주기 기억행사

9:30 해경 1보

상황 보고서

※ 일반관리 No : 해양경찰청-2014-04-0066

수신	원파처 참조	발송일시	2014.04.16(수) 09:30
발신처	해양경찰청	접수일자	접수자
제 목	목포, 진도신비(여객선) 발생 보고(동보)	(1)보	

전 파 처

접수경로 : 신고자(08:55) → 목포해경서

- 일시 및 장소
- 14. 4. 26. 08:58 전남 진도군 진도면 병풍도 북방 1.8해리 (Fix 34-11N, 125-56E)
- 신박제원
- SEWOL호(여객선, 6,647톤, 승선원450명 승무원24명, 인천→제주)
※ 정해진배운 : 인천 중구 황동7가 인천항연안여객터미널
- 신고내용
- 인천에서 제주로 항해중인 세월호가 침수중 침몰위험이 있다고 신고한 사항임
- 조치사항
- 목포, 원도 해경서 경비함정 긴급 이동지시
- 수색 항공기 이동지시 및 인근항해선박, 해군함정 협조요청.
- 상세사항 추후 보고 예정
- 각 수신처장은 구조협조 바랍니다.

반신 해양경찰청장 상황실장 경정 류영태 (확인완료)

국가안보실 사고시각 - 사전인지?



【국가안보실】

진도 인근 여객선(세월 號) 침수, 승선원 474명 구조작업 중(1보)

8:35

【2014. 4. 16(수) 09:30】

□ 상황개요

- 일 시 : 2014. 4. 16(수) 08:35경
- 장 소 : 전남 진도 서남방 30km 해상
* 기상 : 북서풍 7m/s, 파고 1.5m, 시정 5km



【국가안보실】

진도 인근 여객선(세월 號) 침수, 승선원 474명 구조작업 중(1보)

8:35

【2014. 4. 16(수) 10:00】

□ 상황개요

- 일 시 : 2014. 4. 16(수) 08:35경
- 장 소 : 전남 진도 서남방 30km 해상
* 기상 : 북서풍 7m/s, 파고 1.5m, 시정 5km

세월호 참사 5주기 기억행사

상 황 보 고 서

No : 해양경찰청-2014-04-0066

No. 1		발송일시		2014.04.16.(수) 09:30	
수 신	원파차 참조	발송일시		2014.04.16.(수) 09:30	
발신처	해양경찰청	접수자			
제 목	복도, 침몰	(중보)		(1)보 전 파 처	
접수경로 : 신고					
<p>1. 일시 및 장소</p> <p>- 14. 4. 26. 08:58 전남 진도군 조도면 병풍도 북방 1.8해리 (Fix 34-11N, 125-56E)</p> <p>2. 선박제원</p> <p>- SEWOL호(여객선, 6,647톤, 승선원450명 승무원24명, 인천→제주)</p> <p>※ 정해진해운 : 인천 중구 항동7가 인천항연안여객터미널</p> <p>3. 신고내용</p> <p>- 인천에서 제주로 항해중인 세월호가 침수중 침몰위험이 있다고 신고한 사항임</p> <p>4. 조치사항</p> <p>- 목포, 완도 해경서 경비함정 긴급 이동지시</p> <p>- 수색 항공기 이동지시 및 인근항해선박, 해군함정 협조요청</p> <p>5. 상세사항 추후 보고 예정</p> <p>6. 각 수신처장은 구조협조 바랍니다. 끝</p>					
발 신		해양경찰청장		상 황 실 장 경 경	
				관 령 대 (파인관료)	

국가위기관리기본지침 사후 변경 - 책임 면제?

국가위기관리기본지침

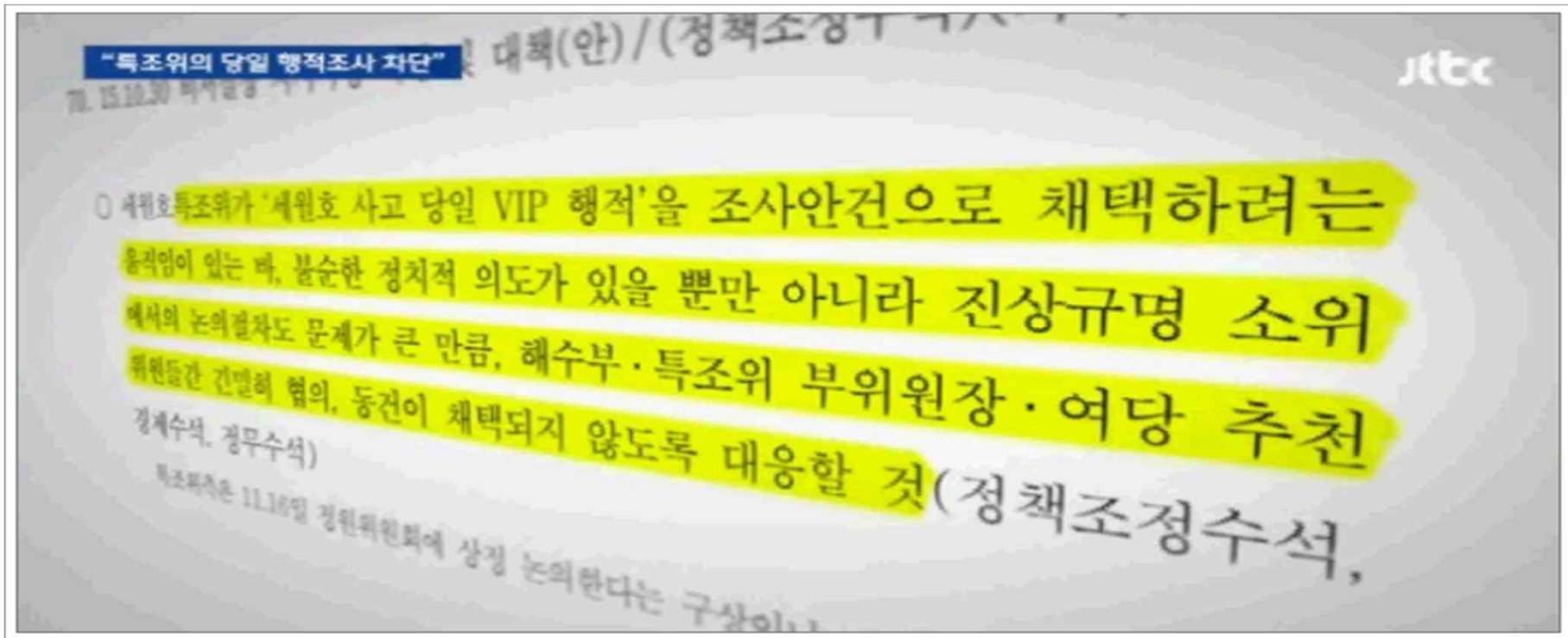
제3조(책무) 국가위기관리를 위한 각 기관의 책무는 다음 각 호와 같다.

2. 국가안보실장은 ~~대통령의 위기관리 국정수행을 보좌하고 국가차원의 위기관리 관련 정보의 분석·평가 및 종합, 국가위기관리 업무의 기획 및 수행체계 구축 등 위기 상황의 종합·관리 기능을 수행하며~~ ~~안정적 위기관리를 위해 전략기묘니~~ ~~케어선의 컨트롤 타워 역할을 한다.~~ ~~국가위기 관련,~~
대통령의 안정적 국정수행 보좌

제18조(징후 감시체계 운용)

- ② 주관기관 및 실무기관은 포착된 위기징후 정보를 관련기관에 제공하여 기관별 위기분석 및 평가가 이루어지도록 하며, 위기징후 목록·분석·평가 결과·조치사항 등 관리현황을 ~~국가안보실에 제공한다.~~ ~~안보분야는 국가안보실에, 재난분야는 안전행정부에 제공한다.~~
국가안보실장은 안보분야, 안전행정부장관은 재난분야의
- ③ ~~국가안보실장은 안보·재난 분야별로 위기징후 목록 및 상황 정보를 종합·관리한다.~~

대통령 비서실장 지시사항(예)



고 김영한 민정수석 수첩, 안종범 수첩(예)

2014.8.22.

8월 22일

세월호 유가족 (학생 유가족) 외 기타 유가족
요구는 온건 합리적.
이들 입장 반영되도록 하여 중화

김기훈 "세월호법 국난 초래"

2014. 10.

10/27 (일)
○ 세월호 인양 - 시신인양, 지형조사, 부담
'세월호 인양'과 관련해 '시신인양 X'
"정부책임, 부담"

2014. 7. 8.

세월호 참사 5주기 **기억행사** <그림 1>
- 최후 관혼상제가 **비리 탄압**
- **대통령 탄핵** 기대.
2) 해방 기념으로 **충정위**
신리
3) **무량아 인양** 기념 (부담)
평행할 수 우리, **도전** 시사IN

2016. 3. 6.

5. **충정위** 인양
[2000년 1189 일
1000. 09. 22
6. **각기** 부당 **인양**
7. **각각** CD **각각** 인양
8. **세월호** **BH** **각각** 인양
각각 인양 **부담**
9. **합선**
시사IN

진상규명 과제

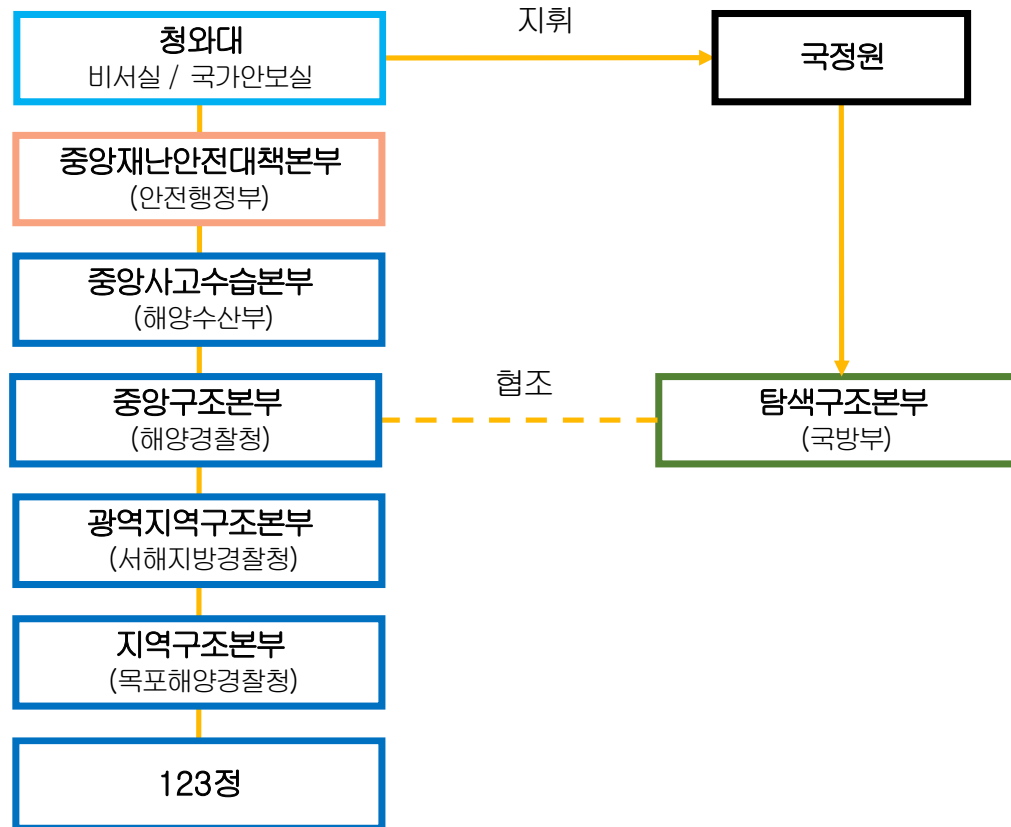
조사과제

- 세월호 도입, 소유주 등 세월호 도입 과정
- 세월호 출항 이유 등 침몰 이전에 대한 조사
- 침몰 원인(선조위 일부), 사고 시각 등
- 구조하지 않은 이유
- 컨트롤타워 문제 - 보고, 지시, 조치 등 부작위 이유
- 동원세력 배제 이유 등 구조 수색 지연, 세월호 인양지연 이유(선조위, 감사원 감사 - 사실 확인이 어렵다)
- 피해자 사찰 및 인권침해 이유
- 언론 통제 및 오보, 과장, 왜곡, 편파 보도
- 조직적 은폐, 조작/ 특조위 조사방해(청와대 문건 등) / 기무사 관련

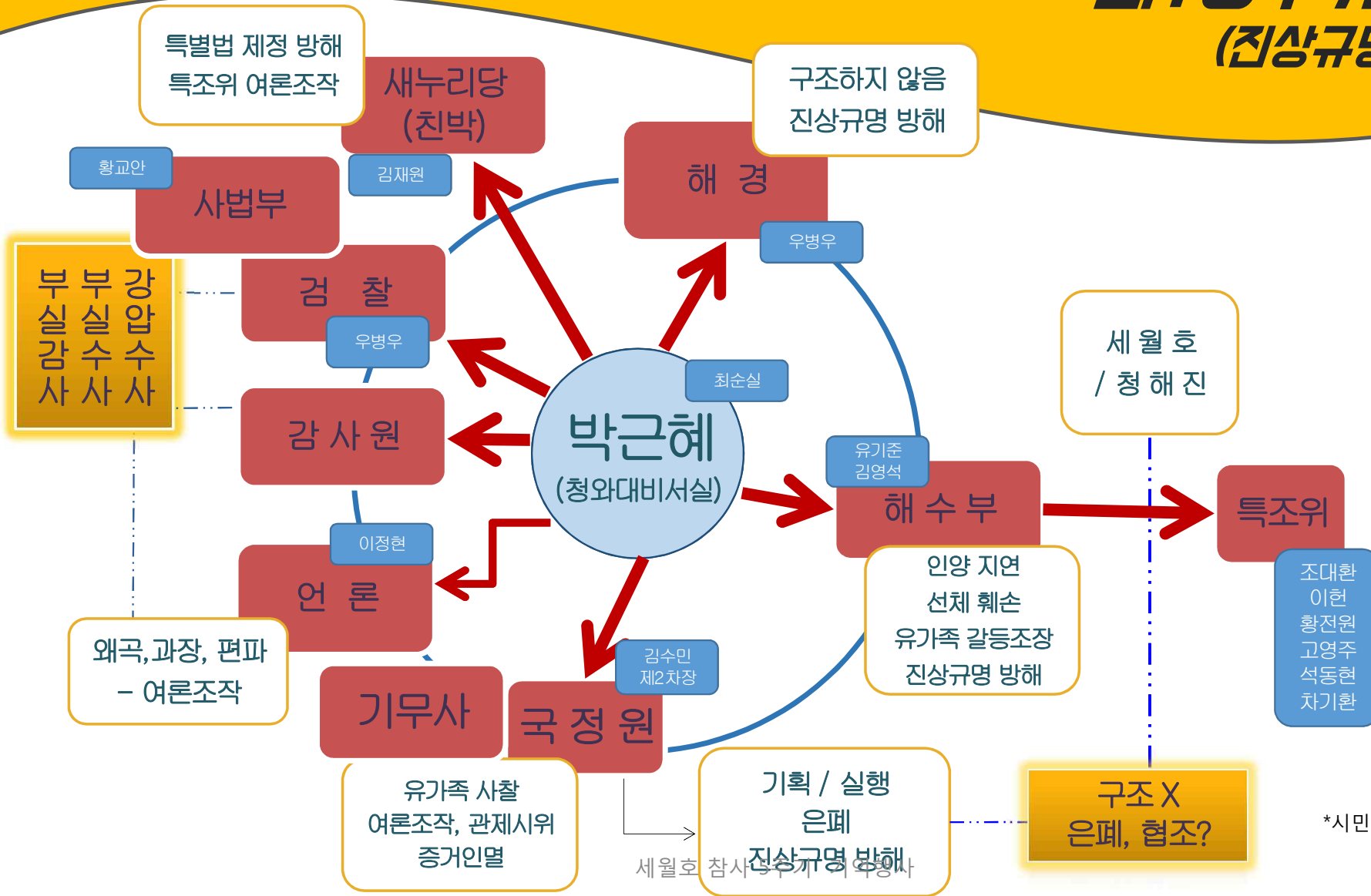
합리적 의심이 가는 진상규명 과제와 의혹, 은폐, 조작 관련 진상규명 과제

세월호 참사 대응 책임 기관

기관 체계



왜? 정부가 왜? (진상규명 과제)



*시민연구모임 자료 재구성

재난조사의 목적 ('재난' 개념은 참사를 포함하는 광의의 개념) (2017.8.4. 4.16국조위 Scott Gabriel Knowles 강연자료에서)

- 책임소재를 찾기
- 사건을 설명하기
- 피해자 요구에 응답하기
- 교훈을 얻기
- 사건을 마무리하기

※ 참고기사 : http://h21.hani.co.kr/arti/special/special_general/43806.html

재난조사의 목적 ('재난' 개념은 참사를 포함하는 광의의 의미로 봄) (2017.8.4. 4.16국조위 Scott Gabriel Knowles 강연자료에서)

목적	어려운 점 / 실패 요인
책임소재를 찾기	<ul style="list-style-type: none"> • 책임소재 제한 • 증거 부족 • 법률의 허점 • 정부 의지 부족
사건을 설명하기	<ul style="list-style-type: none"> • 재난은 과연 언제 시작하고 언제 끝나는가? • 어디서 일어난 사건인가? • 사건의 경계는 어디까지인가? • 재난이 '느리게' 진행된다면 (반복되는 패턴)? • 정치적 대결구도
피해자의 요구에 응답하기	<ul style="list-style-type: none"> • 도덕적 권위의 부정, • 사건자체를 부정, • 피해자를 직접 공격하거나 조사를 방해

재난조사의 목적(큰 의미의 재난으로 참사를 포함한다고 보는 견해) (2017.8.4. 4.16국조위 Scott Gabriel Knowles 강연자료에서)

목적	어려운 점 / 실패 요인
교훈을 얻기	<ul style="list-style-type: none"> • “재난 건망증” • “조직적인 무지” (organized ignorance) • “영웅적인 재건” • 위험사회의 현실
참사를 종결 짓기	<ul style="list-style-type: none"> • 희생자 신원확인, • 재난의 의미를 찾고 부여하기 • 지식의 증진 • 대중의 신뢰를 얻기 • 기억하기(추모사업)

※ 참고기사 : http://h21.hani.co.kr/arti/special/special_general/43806.html

국민 연대와 협력

- ‘세월호 참사’의 실제 참사 관계자로 사실을 알고 있는 국민들의 협력(제보, 내부고발 등)
- ‘세월호 참사’ 진상규명 과정 등에 국가책임을 다 할 수 있도록 하는 활동에 동참
- ‘생명 과 안전 우선, 사회권을 보장하는 국가 만들기’를 실천하고 행동하는 국민들의 연대와 협력

※ 위원회 활동 내용의
과제

사회적 참사의 진상규명 및 안전사회 건설 등을 위한 특별법

제44조(위원회 활동의 보호 등)

- ① 누구든지 직무를 집행하는 위원·직원 또는 자문기구의 구성원이나 감정인에 대하여 폭행 또는 협박하거나 위계로써 그 직무수행을 방해하여서는 아니 된다.
- ② 누구든지 위원회에 조사와 관련하여 정보를 제공하였거나 제공하려 했다는 이유로 해고, 정직, 감봉, 전보 등 어떠한 불이익 처우도 받아서는 아니 된다.
- ③ 위원회는 증인·감정인·참고인을 보호하기 위한 대책과 관련 자료 또는 물건을 확보하고 그 인명을 방지하기 위한 대책을 강구하여야 한다.
- ④ 위원회는 조사에 중요한 증언·진술을 하거나 자료 또는 물건을 제출한 사람에게 보상금 지급, 사면 건의 등의 방법으로 지원할 수 있다.
- ⑤ 제4항에 따른 지원의 내용과 절차, 그 밖의 필요한 사항은 위원회의 규칙으로 정한다.

자료 출처

- 4.16가족협의회 · 4.16연대 발표한 82대 과제(2015.7.29.)
- 4.16가족협의회 자료(2017)
- 1기 특조위 신청 및 조사 사건
- 선체조사위원회 보고서
- 세월호참사 민간 연구모임 조사·연구 과제
- 4.16세월호참사 국민조사위원회 국회 토론회 등 관련 자료
- 보도자료 http://www.hani.co.kr/arti/society/society_general/887793.html
http://www.hani.co.kr/arti/politics/politics_general/869009.html
http://www.hani.co.kr/arti/society/society_general/887793.html

**다시 4월, 세월호 참사 5주기 기억행사에
함께 해 주셔서 고맙습니다.**